PLAN D'ACTIONS 2021

POUR LA MISE EN ŒUVRE DE LA REFORME DES FINANCES PUBLIQUES

[PGRGFP 2021-2022]

Février 2021

Processus ayant conduit à l'élaboration du Plan d'Actions 2021 pour la mise en œuvre de la réforme des finances publiques

L'élaboration du Plan d'Actions 2021 a été conduite suivant un processus participatif ayant impliqué toutes les structures de mise en œuvre des réformes (SMO), sous la coordination de l'UGR. Ainsi, après la production du TBSR du 4e trimestre 2020, une revue des actions entamées ou non démarrées a été faite en lien avec les priorités du Gouvernement retenues au PAG en ce qui concerne la réforme des finances publiques. A l'issue de cet exercice, l'UGR a adressé une correspondance aux SMOs, aux fins de lui transmettre les nouvelles actions de réforme qui sont programmées pour le biennal 2021-2022 dans le cadre de la prorogation du PGRGFP. En réponse à cette requête, les SMOs ont fait parvenir à l'UGR l'ensemble des informations demandées. Ces informations ont été exploitées par l'UGR, pour produire un projet de plan d'actions qui a ensuite été validé dans le cadre d'un atelier ayant regroupé tous les points focaux de l'UGR au niveau des structures de mise en œuvre. Cet atelier a permis aux SMOs d'apprécier le niveau de prise en compte des actions de réformes transmises par leur structure dans le plan d'actions et de s'engager pour les dispositions idoines pour une mise en œuvre efficiente du présent Plan d'Actions 2021.

Table des matières

1. CONTEXTE 6
2. CADRE DE MISE EN ŒUVRE DES REFORMES DES FINANCES PUBLIQUES AU BENIN 6
2.1. Objectif stratégique global et axes stratégiques 6
2.2. Axes stratégiques 7
3. BILAN DE LA MISE EN ŒUVRE DES REFORMES DES FINANCES PUBLIQUES AU BENIN EN 2019 8
3.1. Niveau d'exécution des actions programmées en 2019 8
3.2. Principales difficultés 8
3.3. Recommandations 8
4. ACTIONS PROGRAMMEES POUR L'ANNEE 2020 9
4.1. Liste des actions de reformes des finances publiques à mettre en œuvre dans le cadre du PAG pour l'année 2020 11
4.1.1. Réforme 1 Rationalisation des fonctions de Contrôle Financier et de Comptable Public 11
4.1.2. Réforme 2 Réforme relative à la mise en œuvre d'un système de compte unique du Trésor (DGTCP) 11
4.13. Réforme 3 Réforme relative à la passation des Marchés Publics 12
4.1.4. Réforme 4 Réforme des corps de contrôle de l'ordre administratif 13
4.1.5. Réforme 5 relative à la gestion du patrimoine de l'Etat 14
4.1.6. Réforme 6 relatives à la revue du cadre légal et règlementaire des EPA, EPIC et assimilés 15
4.1.7. Réforme 7 relative à la mise en œuvre de la gestion budgétaire axée sur les programmes 15
4.1.8. Réforme 8 relatives aux procédures de contrôle fiscales et clarification des droits et obligations en matière de contentieux fiscaux 17
4.1.9. Réforme 9 relative à réorganisation et à la professionnalisation des corps de contrôle de l'État 19
4.2. Liste des autres actions de reformes des finances publiques pour l'année 2020 20
4.2.1. Axe 1. Renforcer les capacités de préparation du budget et organiser le passage à la budgétisation par programmes 20
4.2.2. AXE 2. Développer le civisme fiscal et les capacités de mobilisation des ressources budgétaires 22
4.2.3. AXE 3. Renforcer les capacités de contrôle et de maîtrise de l'exécution des budgets 27
4.2.4. AXE 4. Surveillance et encadrement des établissements publics, audits et vérifications internes, contrôles externes 34
4.2.5. AXE 5. Renforcement des fonctions générales d'appui à l'amélioration de la qualité de la GFP 39
5. SUIVI-EVALUATION. 42
6. CONCLUSION 42

SIGLES ET ABREVIATIONS

AN	:	Assemblée Nationale
ANDF	:	Agence Nationale des Domaines et du Foncier
ANCB	:	Association National des Communes du Bénin
ANSSFD	:	Agence Nationale de Surveillance des Systèmes Financiers Décentralisés
ARMP	:	Autorité de Régulation des Marchés Publics
ASTER	:	Application pour les Services du Trésor En Réseau
BCEAO	:	Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest
BGE	:	Budget Général de l'Etat
BM	:	Banque mondiale
CAA	:	Caisse Autonome d'Amortissement
CBMT	:	Cadre Budgétaire à Moyen Terme
CC	:	Chambre Des Comptes
CDC	:	Chambre Des Comptes
CDMT	:	Cadre de Dépenses à Moyen Terme
CF	:	Contrôle Financier
CGAF	:	Compte Général de l'Administration des Finances
CMP	:	Code des Marchés Publics
CENAFOC	:	Centre National de Formation Comptable
CODIR	:	Comité de Direction
CONAFIL	:	Commission Nationale des Finances Locales
CPMP	:	Commission de Passation des Marchés Publics
CSPEF	:	Cellule de Suivi des Programmes Economiques et financiers
CUT	:	Compte Unique de Trésor
DAF	:	Direction de l'Administration et des Finances
DAO	:	Dossier d'Appel d'Offres
DCF	:	Délégué du Contrôle Financier
DeMPA		Debt Management Performance Assessment (Evaluation des performances en matière de gestion de la dette)
DGAE	:	Direction Générale des Affaires Économiques
DGB	:	Direction Générale du Budget
DGDDI	:	Direction Générale des Douanes et Droits Indirects
DGI	:	Direction Générale des Impôts
DGML	:	Direction Générale du Matériel et de la Logistique
DGPED	:	Direction Générale des Participations de l'Etat et des Dénationalisations
DGTCP	:	Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique
DNCMP	:	Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics
DIP	:	Direction de l'Informatique et du Pré-archivage
DPI	:	Direction de la Programmation des Investissements
DPBEP	:	Document de Programmation Budgétaire Economique Pluriannuelle
DPPD	:	Document de Programmation Pluriannuelle des Dépenses
DRED	:	Direction de Renseignement et des Enquêtes Douanières

DRH	:	Direction des Ressources Humaines
EPIC	:	Entreprises Publiques à caractère industriel et commercial
FMI	:	Fonds Monétaire International
GFP	:	Gestion des Finances Publiques
GPEC	:	Gestion Prévisionnelles des Emploi et des Compétences
IFU	:	Identifiant Fiscal Unique
IGE	:	Inspection Générale d'Etat
IGF	:	Inspection Général des Finances
IGM	:	Inspection Générale du Ministère
INSAE	:	Institut National de la Statistique et de l'Analyse Économique
LOLF	:	Loi Organique relative aux Lois de finances
MEF	:	Ministère de l'Economie et des Finances
OCDE/CAD	:	Organisation de Coopération et de Développement économique / Comité d'Aide au Développement
OHADA	:	Organisation pour l'Harmonisation en Afrique du Droit des Affaires
PAAGFP	:	Plan d'Action pour l'Amélioration de la Gestion des Finances Publiques
PCE	:	Plan Comptable de l'Etat
PEFA	:	Public Expenditure and Financial Accountability
PGRGFP	:	Plan Global de Réformes de la Gestion des Finances Publiques
PIB	:	Produit Intérieur Brut
PIP	:	Programme d'Investissement Public
PLR	:	Projet de Loi de Règlement
PPM	:	Plan de Passation des Marchés
PPP	:	Partenariat Public-Privé
PPTE	:	Pays Pauvres Très Endettés
PTA	:	Plan de Travail Annuel
PTFs	:	Partenaires Techniques et Financiers
RGCP	:	Règlement Général de la Comptabilité Publique
RNF	:	Recette Non Fiscale
SCRP	:	Stratégie de Croissance pour la Réduction de la Pauvreté
SIGAPD	:	Système Intégré de Gestion de l'Aide Publique au Développement
SIGFIP	:	Système Intégré de Gestion des Finances Publiques
SIGMAP	:	Système Intégré de Gestion des Marchés Publics
SMO	:	Structures de Mise en Œuvre
SYDONIA	:	Système Douanier Automatisé
TBSR	:	Tableau de Bord de Suivi des Réformes
TPS	:	Taxe Professionnel Synthétique
TOFE	:	Tableau des Opérations Financières de l'Etat
UE	:	Union Européenne
UEMOA	:	Union Économique et Monétaire Ouest Africaine
UGR	:	Unité de Gestion de la Réforme du système de gestion des finances publiques

1. CONTEXTE

A travers la création de l'UGR, le Bénin s'est engagé résolument dans la mise en œuvre efficace de la réforme des finances publiques. Née de la volonté du Gouvernement d'insuffler une nouvelle dynamique à la gestion de la réforme des finances publiques, l'UGR ambitionne d'être la référence en matière de conduite de toutes les actions de la réforme des finances publiques. La mission de l'UGR trouve ses fondements dans les résultats de l'évaluation PEFA de 2007. La mise en œuvre des recommandations de cette évaluation a conduit à l'élaboration du Plan d'Actions pour l'amélioration de la gestion des Finances Publiques (PAAGFP) 2009-2013. Mais malgré les efforts de toutes natures consentis par les autorités dans la mise en œuvre des actions, les résultats du PAAGFP n'ont pas été à la hauteur des attentes, en témoignent les conclusions de l'évaluation PEFA 2014.

Pour corriger les insuffisances relevées par l'évaluation PEFA 2014 et les contre-performances du PAAGFP, les autorités béninoises ont élaboré le Plan Global de Gestion du système des Finances Publiques (PGRGFP) 2017-2020. Au terme de la 8ème revue des finances publiques (édition 2017), l'une des principales recommandations est de procéder à la gestion séquentielle du PGRGFP à travers l'élaboration du plan d'actions annuel. Cette recommandation a conduit à l'élaboration des plans d'actions des années 2018, 2019 et 2020.

Avec l'évaluation du PGRGFP 2017-2020 et la présentation des résultats à la onzième revue des finances publiques tenue le 14 décembre 2020, il a été recommandé la prorogation sur deux ans de la mise en œuvre du plan global. Le plan d'actions 2021 est la première séquence de la mise en œuvre du PGRGFP prorogé. Il donne entre autres, une priorité aux actions du Programme d'Actions du Gouvernement (PAG).

2. CADRE DE MISE EN ŒUVRE DES REFORMES DES FINANCES PUBLIQUES AU BENIN

Depuis l'année 2017, le Plan Global de Gestion du système des Finances Publiques (PGRGFP) 2017-2020 constitue le seul cadre de référence en matière de réformes des finances publiques au Bénin. Quels sont les objectifs de ce plan global et sur quels axes stratégiques repose-t-il ?

2.1. Objectif stratégique global et axes stratégiques

L'objectif stratégique à long terme dans lequel s'inscrit le PGRGFP est de : **doter le Bénin d'un système de gestion des finances publiques (GFP) transparent, performant, conforme aux standards internationaux, respectueux de la répartition constitutionnelle des prérogatives entre les institutions, et mettant résolument les finances publiques au service du développement du pays et du bien-être des citoyens**. Il respectera en particulier les 10 critères de qualité suivants :

- La répartition des attributions et responsabilités en matière de gestion des finances, est clairement définie.

- La programmation des dépenses est conforme à des principes d'allocation stratégique des ressources et de gestion axée sur les résultats. Les ressources sont affectées en fonction d'objectifs nationaux préalablement définis pour tous les indicateurs de développement (accès aux services sociaux de base, infrastructures économiques et administratives, emploi, etc.).

- Les dispositifs de mobilisation des ressources intérieures et extérieures sont efficaces et permettent d'obtenir les moyens nécessaires au financement des dépenses dans le respect des équilibres financiers à court, moyen et long terme.

- Les procédures de gestion des dépenses publiques sont efficaces et transparentes.

- Les données sur l'exécution des budgets sont disponibles à bonne date, fiables et exhaustives.

- La responsabilité des acteurs est renforcée à toutes les étapes de la dépense et de la recette.

- Le système de contrôle est cohérent, efficace et conforme aux normes internationales.

- L'environnement des finances publiques et du secteur financier est favorable au développement du secteur privé.

- La gestion financière des administrations et entités publiques autonomes favorise la complémentarité de leurs actions avec celles des administrations centrales et leurs services déconcentrés pour contribuer efficacement à la réalisation des politiques nationales.

- Les acteurs économiques et sociaux contribuent à l'efficacité de la GFP à travers des cadres appropriés et procédures organisées**.**

2.2. Axes stratégiques

Pour la période 2017-2020, cet objectif stratégique de long terme sera décliné selon les cinq axes stratégiques intermédiaires suivants :

- **Axe stratégique 1** : Renforcer les capacités de préparation du budget et organiser le passage à la budgétisation par programme ;
- **Axe stratégique 2** : Développer le civisme fiscal et les capacités de mobilisation des ressources budgétaires ;
- **Axe stratégique 3** : Renforcer les capacités de contrôle et de maîtrise de l'exécution des budgets ;
- **Axe stratégique 4** : Surveillance et encadrement des établissements publics, audits et vérifications internes, contrôles externes ;
- **Axe stratégique 5** : Mettre en place et renforcer les fonctions d'appui à la GFP.

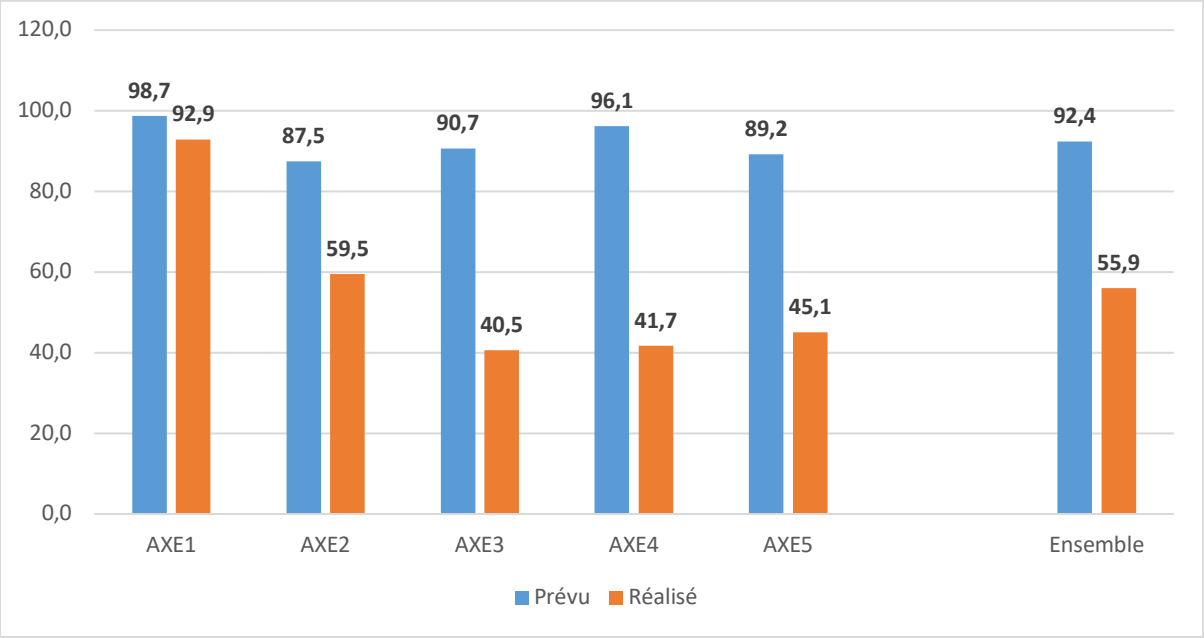
3. BILAN DE LA MISE EN ŒUVRE DES REFORMES DES FINANCES PUBLIQUES AU BENIN EN 2020

3.1. Niveau d'exécution des actions programmées en 2020

Le graphique ci-dessous présente le taux de mise en œuvre des actions prévues dans le Plan d'Actions 2020. Il en résulte que le niveau de réalisation des actions retenues au plan d'actions s'établit à 55,9% au 31 décembre 2020. L'axe stratégique n°1 affiche le niveau de réalisation le plus élevé avec 92,9%. Il est suivi de l'axe stratégique n°2 avec 59,5% de réalisation. L'axe 3 présente le plus faible taux de réalisation avec 40,5%.

En dehors de l'axe 3 qui n'a pas connu une franche progression entre le troisième et le quatrième trimestres 2020, tous les autres axes ont vu leur taux de réalisation s'améliorer sur la même période. L'évolution moyenne s'établit à 20,3 points et la plus élevée est notée au niveau de l'axe 1 (56,4 points).

Graphe 2 : Comparaison des taux prévus et réalisés au 31 décembre 2020



3.2. Principales difficultés

- retard dans la transmission des TdR et le costing des actions/activités
- non appropriation de la nouvelle procédure de la commande publique par les acteurs de la chaîne des dépenses;
- faible effectif du personnel de la PRMP;
- manque de formation des acteurs de la chaîne des dépenses en matière de finances publiques;
- Insuffisance de ressources financières pour mettre en œuvre les actions/activités

3.3. Recommandations

- doter la PRMP de personnel ayant le profil du domaine des marchés publics
- former les acteurs de la chaîne des dépenses sur les nouvelles procédures de la commande publique;

- veiller à ce que toutes actions de réforme des finances publiques mêmes celles en dehors du PGRGFP soient transmises à l'UGR pour faciliter le reporting;
- renforcer les capacités des acteurs de la chaîne des dépenses sur les thématiques portant sur les finances publiques;
- prendre les dispositions idoines pour accélérer la transmission des TdR et le costing des actions/activités à l'UGR
- prioriser le financement des réformes des finances publiques dans le Budget Général de l'Etat.

4. ACTIONS PROGRAMMEES POUR L'ANNEE 2021

Le plan d'actions 2021, comme ceux des trois dernières années, est structuré suivant les axes stratégiques du PGRGFP dans le sens du respect de la programmation par tranche annuelle retenue pour la mise en œuvre du plan global. Il convient de noter qu'il constitue la première séquence dans l'exécution du PGRGFP prorogé sur le biennal 2021-20212. Son élaboration a suivi une approche participative avec une implication effective des différentes structures de mise en œuvre des réformes des finances publiques. Ces structures, à travers leurs points focaux, ont rempli le canevas de la matrice du plan d'actions à eux transmis par l'UGR, avec les informations sur les actions de réforme prioritaires qu'ils désirent mettre en œuvre en 2021 et des réformes inscrites au Programme d'Actions du Gouvernement en ce qui concerne les finances publiques. Il convient de noter que les actions ont été retenues suivant les principes clés suivants :

- gestion séquentielle du PGRGFP à travers l'élaboration du plan d'actions annuel ;
- priorité aux actions du Programme d'Actions du Gouvernement (PAG) ;
- priorité aux actions retenues dans le PGRGFP prorogé ;
- priorité aux actions en cours ;
- priorité aux réformes structurantes et cohérentes avec les axes stratégiques du PGRGFP.

Les canevas remplis ont été ensuite validés par les principaux responsables des SMO et transmis officiellement à l'UGR pour exploitation. Le présent plan d'actions est le résultat de la compilation des différentes matrices suivant les axes du PGRGFP.

Ces matrices comportent les éléments suivants : l'action, l'objectif de la réforme, la structure de mise en œuvre, la période de mise en œuvre, la disponibilité ou non de financement, la source de financement, ainsi que les programmes et Programmes auxquels ces actions contribuent.

Tableau n°2 : Point des actions programmées en 2020 par disponibilité ou non du financement et par axe stratégique

	Fiinancement disponible	Financement non disponible	Financement partiel
Axe 1. Renforcer les capacités de préparation du budget et organiser le passage à la budgétisation par programmes	10	5	2
AXE 2. Développer le civisme fiscal et les capacités de mobilisation des ressources budgétaires	8	16	8
AXE 3. Renforcer les capacités de contrôle et de maîtrise de l'exécution des budgets	14	30	5
AXE 4. Surveillance et encadrement des établissements publics, audits et vérifications internes, contrôles externes	7	25	2
AXE 5. Renforcement des fonctions générales d'appui à l'amélioration de la qualité de la GFP	4	11	4
Total général	**43**	**87**	**21**

Au total 151 actions de réforme sont programmées pour l'année 2021, dont 64, soit 42,4% ont un financement disponible, au moins partiellement.

Tableau n°3 : Point du financement disponible en 2020 par axe stratégique

x1000 fcfa

	Coût prévisionnel	Financement disponible
Axe 1. Renforcer les capacités de préparation du budget et organiser le passage à la budgétisation par programmes	317000	194000
AXE 2. Développer le civisme fiscal et les capacités de mobilisation des ressources budgétaires	3100985	1566500
AXE 3. Renforcer les capacités de contrôle et de maîtrise de l'exécution des budgets	2642509	1058114
AXE 4. Surveillance et encadrement des établissements publics, audits et vérifications internes, contrôles externes	1581031	238100
AXE 5. Renforcement des fonctions générales d'appui à l'amélioration de la qualité de la GFP	737008	128776
Total général	**8378533**	**3185490**

Le coût prévisionnel de l'ensemble des actions programmées est estimé à 8,4 milliards environ. Le financement disponible est de l'ordre de 3,2 milliards FCFA. **Il en ressort un besoin de financement estimé à environ 5,2 milliards de FCFA.**

4.1. Liste des actions de reformes des finances publiques à mettre en œuvre dans le cadre du PAG pour l'année 2021

4.1.1. Réforme 1 Rationalisation des fonctions de Contrôle Financier et de Comptable Public

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe stratégique 3 : Renforcer les capacités de contrôle et de maîtrise de l'exécution des budgets									
Rationalisation des fonctions de Contrôle Financier et de Comptable Public (Réforme n° 1)									
331	Rationalisation des fonctions de Contrôle Financier et de Comptable Public	Alléger le contrôle a priori et renforcer le contrôle a posteriori	DGTCP CF BAI	2020-2021	PAG	30 000	30 000	PAGIPG	0

4.1.2. Réforme 2 Réforme relative à la mise en œuvre d'un système de compte unique du Trésor (DGTCP)

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe stratégique 3 : Renforcer les capacités de contrôle et de maîtrise de l'exécution des budgets									
Réforme relative à la mise en œuvre d'un système de compte unique du Trésor (DGTCP) (réforme n°2)									
321	Opérationnalisation du CUT	Centraliser les ressources de l'Etat sur un compte unique	DGTCP	2021	PAG	112000	47000	BN	65000

4.13. Réforme 3 Réforme relative à la passation des Marchés Publics

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe stratégique 3 : Renforcer les capacités de contrôle et de maîtrise de l'exécution des budgets									
Réforme relative à la passation des Marchés Publics (réforme n° 3)									
341	Mise en place d'un système informatisé de planification, de suivi des délais impartis aux organes de passation, de contrôle et d'approbation des marchés publics des agences gouvernementales (Acquérir le système informatisé avec l'appui de la Banque Mondiale ; Déployer et tester le système sur les sites pilotes (02 agences) ; Faire le suivi des délais au moyen du système)	Mettre en place et tester un système informatisé de planification, de suivi des délais impartis aux organes de passation, de contrôle et d'approbation des marchés publics des agences gouvernementales	DNCMP	2021	PAG	PM	0	A rechercher	PM
341	Suivi des activités des délégations de contrôle des marchés publics	Renforcer les capacités des délégations de contrôle des marchés publics	DNCMP	2021	PAG	20 000	20 000	Budget National	0
341	Formation des autorités contractantes à l'utilisation du nouveau SIGMaP (financé par la KfW à travers le projet de renforcement des structures centrales de gouvernance)	Renforcer les capacités des autorités contractantes à l'utilisation du SIGMAP	DNCMP	2021	PAG	30 000	30 000	KFW	0
343	Edition et vulgarisation du nouveau code des marchés publics et ses décrets d'application		ARMP	2021	PAG	20 000	20 000	PAGIPG	0

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
343	Formation des acteurs de la Commande Publique sur les nouvelles dispositions du Code des marchés publics et ses décrets d'application		ARMP	2021	PAG	40 000	40 000	PAGIPG	0
343	Réalisation des prestations relatives à l'actualisation du manuel de procédures de la DNCMP (financé par la Banque mondiale à travers le projet d'appui à la gestion des investissements publics et à la gouvernance)	Actualiser le manuel de procédures de la DNCMP	DNCMP	2021	PAG	32 000	32 000	PAGIPG	0

4.1.4. Réforme 4 Réforme des corps de contrôle de l'ordre administratif

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe stratégique 4 : Surveillance et encadrement des établissements publics, audits et vérifications internes, contrôles externes									
Réforme des corps de contrôle de l'ordre administratif (réforme n°4)									
421	Adaptation des contrôles de l'administration territoriale et des collectivités locales aux nouvelles normes	Faire doter l'IGAA des outils et normes standard pour la conduite efficientes des missions de contrôle de base et des textes plus élaborés répondant aux nouvelles exigences en matière de contrôle	IGAA/ MDGL	2021	PAG	55 000	0	A RECHERCHER	55 000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
421	Renforcement des capacités professionnelles	Renforcer les aptitudes et les capacités professionnelles des inspecteurs par la formation, l'assistance technique	IGAA/ MDGL	2021	PAG	80 000	0	A RECHERCHER	80 000
421	Amélioration du système d'information de l'IGAA	Renforcer et sécuriser le système d'information de l'Inspection Générale des Affaires Administratives	IGAA/ MDGL	2021	PAG	40 000	0	A RECHERCHER	40 000

4.1.5. Réforme 5 relative à la gestion du patrimoine de l'Etat

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe stratégique 5 : Mettre en place et renforcer les fonctions d'appui à la GFP									
Réformes relatives à la gestion du patrimoine de l'Etat (réforme n° 5)									
372	Mise en place d'un système intégré de la gestion de la comptabilité des matières de l'Etat conforme à la directive de l'UEMOA	Tenir la comptabilité des matières de l'Etat conformément aux Directives de l'UEMOA	DGML	2021	PAG	470 000	470000	Budget National	0
372	Elaboration de la nomenclature des comptes des matières	Rendre effective et normative la tenue de la comptabilité des matières en vue de se conformer aux exigences communautaires	DGML	2021	PAG	30 000	13 600	Budget National	16 400

4.1.6. Réforme 6 relatives à la revue du cadre légal et règlementaire des EPA, EPIC et assimilés

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe stratégique 4 : Surveillance et encadrement des établissements publics, audits et vérifications internes, contrôles externes									
Reformes relatives à la revue du cadre légal et règlementaire des EPA, EPIC et assimilés (réforme n° 6)									
411	Réviser le cadre législatif relatif à l'organisation et au fonctionnement des entreprises et établissements publics.	Moderniser le cadre juridique et institutionnel de gouvernance des entreprises publiques	DGPED	2021-2022	PAG	20 000	0	A RECHERCHER	20 000
411	Réviser les textes de tous les établissements publics pour les mettre en conformité avec le nouveau cadre juridique	Moderniser le cadre juridique et institutionnel de gouvernance des entreprises publiques	DGPED	2021-2022	PAG	20 000	0	A RECHERCHER	20 000

4.1.7. Réforme 7 relative à la mise en œuvre de la gestion budgétaire en mode programme

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe stratégique 1 : Renforcer les capacités de préparation du budget et organiser le passage à la budgétisation par programme									
Reforme relative à la mise en œuvre de la gestion budgétaire axée sur les programmes (Reforme n°7)									
	Poursuite de la mise en place des actes de gestion	Donner une assise réglementaire aux évolutions	DGB	2021	UEMOA	20000	20000	Budget National	0

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
	budgétaire en mode programme	méthodologique et réglementaire de la chaîne des dépenses publiques							
	Clarification et définition des budgets annexes au sens de la LOLF	Améliorer la prise en compte des opérations des services de l'Etat non dotés de la personnalité morale au budget de l'Etat	DGB	2021	UEMOA	10000	10000	PNUD	0
121	Renforcement des capacités des acteurs de la chaine des dépenses sur les nouveaux instruments de production du budget (DPPD, PAP, RAP) et les procédures de leur élaboration	Renforcer les capacités des acteurs de la chaine des dépenses publiques sur les nouveaux instruments de production du budget	DGB	2021	UEMOA	20 000	20 000	PNUD	0
131	Poursuite de l'appui au déploiement des crédits en Autorisation d'Engagement (AE) et en Crédits de Paiement (CP) au profit des ministères sectoriels	Poursuivre la prise en compte de la pluri annualité dans la documentation budgétaire.	DGB	2021	UEMOA	30 000	10 000	PNUD	20 000
132	Appui à la vulgarisation du guide méthodologique de budgétisation des crédits en AE/CP et du manuel de définition et d'utilisation des indicateurs de performance	Améliorer la programmation budgétaire des dépenses d'investissement public	DGB	2021	UEMOA	30 000	30 000	PAGIPG	0
Axe stratégique 5 : Mettre en place et renforcer les fonctions d'appui à la GFP									
552	Mise en place du Système d'Information de Gestion des Finances Publiques (SIGFP) conforme aux Directives UEMOA - Projet d'Appui à la Gouvernance Economique (PAGE)	Améliorer la gouvernance économique, budgétaire et administrative au Bénin pour contribuer au renforcement de la	UGR DIP DGTCP DGB	2020	PAG	3 600 000	1 500 000	Budget National, PAGIPG, ProREFORME	2 100 000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
		compétitivité de l'économie nationale et du développement durable du pays.							
552	Mise en place du Système d'Intégré de Gestion des Ressources Humaines et de la Paie (SIGRHP)	Doter le Bénin d'un système intégré de gestion des ressources humaines de l'Etat ainsi que la paie	UGR UTFED DIP	2020	PAG	3 500 000	0	A rechercher	

4.1.8. Réforme 8 relatives aux procédures de contrôle fiscales et clarification des droits et obligations en matière de contentieux fiscaux

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe stratégique 2 : Développer le civisme fiscal et les capacités de mobilisation des ressources budgétaires									
Réformes des procédures de contrôle fiscales et clarification des droits et obligations en matière de contentieux fiscaux (Réforme n°8)									
232	Identification et mise en œuvre de réformes fiscales en faveur de l'investissement privé	Faciliter le paiement des impôts et taxes et améliorer le climat des affaires	DGI	2021	PAG	182 000	182 000	FMRF FSE SPEAI	0
251	Modernisation du système de recouvrement des taxes et impôts locaux au moyen des TPE dans les communes	Doter d'ici fin 2021, au moins 10 communes d'un système électronique efficace de collecte des taxes et recettes non fiscales	DGTCP	2020-2021	PAG	834 485	341000	Budget National BADEA	493 485
222	Projet de migration vers le SYDONIA WORLD	Améliorer les capacités techniques	DGDDI	2020-2021	PAG	325000	325000	Budget National,	0

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
		du système de dédouanement						UE, KfW	
223	Réformes institutionnelles et informatiques (Gestion des autorisations / engagements des changes (eForex), Gestion des licences, Paiement électronique, Amélioration de la Sécurité Informatique, Interface GUCE avec Sydonia World, Gestion des exonérations) : réformes avec Webb Fontaine	Sécuriser les recettes de l'Etat	DGDDI	2021	PAG	PM	PM	Budget National	0
231	Poursuite de la maitrise de la valeur en douane et de la mise en œuvre des autres volets du PVI (le tracking, le scanning, l'Inspection à destination, le VOT/DSI et Gestion automatisée des MAD-MAE-TAC entrepôt de dépôts sous douane, des affaires contentieuses et des ventes aux enchères publiques) : réformes avec Bénin Control SA	Sécuriser les recettes de l'Etat	DGDDI	2021	PAG	PM	PM	Budget National	0

4.1.9. Réforme 9 relative à la réorganisation et à la professionnalisation des corps de contrôle de l'État

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe stratégique 5 : Mettre en place et renforcer les fonctions d'appui à la GFP									
Réformes visant la transparence budgétaire									
541	Appuyer et renforcer les capacités des organisations de la société civile spécialisées dans les fonctions d'analyse et de vulgarisation des informations sur le budget et les finances publiques, de veille sur les politiques budgétaires et sur les bonnes pratiques de surveillance des risques et de lutte contre la corruption	Renforcer les capacités des acteurs de la société civile pour le contrôle citoyen de l'action publique	DGB	2021	UEMOA PAG	50 000	50 000	PROREFORME	0
541	Appui à la modernisation du système d'archivage de la DGB	Renforcer la gestion électronique des archives de la DGB	DGB	2021	Réforme support	15 000	15 000	PAGIPG	0
541	Appuyer les communes dans la mise en œuvre des plans d'actions de la transparence budgétaire, de la participation citoyenne et de la redevabilité.	Renforcer la transparence au niveau des collectivités territoriales	DGB	2021	UEMOA PAG	22 000	22 000	Budget National	0

4.2. Liste des autres actions de reformes des finances publiques pour l'année 2021

4.2.1. Axe 1. Renforcer les capacités de préparation du budget et organiser le passage à la budgétisation par programmes

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Axe1. Renforcer les capacités de préparation du budget et organiser le passage à la budgétisation par programmes									
Programme 1.1 Amélioration de la prévisibilité des agrégats macro-économiques et budgétaires									
SP 1.1.1 : Maîtrise des cadrages macro-économiques									
111	Atelier sur la mise à jour de l'échantillon de la note de conjoncture	Actualiser l'échantillon, les outils de collecte et d'analyse des données sur la conjoncture économique	DGAE	2021	Réforme Support	10000	0	A RECHERCHER	10 000
111	Sensibilisation des Chefs d'entreprise sur la conjoncture économique	Améliorer les indicateurs infra-annuels de suivi de l'activité économique	DGAE	2021	Réforme Support	10 000	10 000	Budget national	0
111	Elaboration des Notes de conjoncture Economiques	Disposer des indicateurs infra-annuels de suivi de l'activité économique	DGAE	2021	Réforme Support	30 000	30 000	Budget national	0
11	Elaboration des Notes de conjoncture du secteur informel	Disposer des indicateurs infra-annuels de suivi de l'activité économique	DGAE	2021	Réforme Support	10 000	10 000	Budget national	0
111	Elaboration du Tableau de Bord mensuel de l'Economie Béninoise	faire le suivi mensuel des agrégats économique de l'Economie National	DGAE	2021	Réforme Support	24000	24000	Budget national	0

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
111	Elaboration du Tableau de Bord trimestriel de l'Economie Béninoise	faire le suivi trimestriel des agrégats économique de l'Economie National	DGAE	2021	Réforme Support	10000	10000	Budget national	0
111	Elaboration de l'Annuaire des statistiques des Finances Publiques	Faire l'inventaire des statistiques des Finances Publiques	DGAE	2021	Réforme Support	10 000	0	A RECHERCHER	10 000
111	Elaboration du document portant Bilan et Perspectives à court et moyen terme de l'Economie Nationale	Faire le bilan des activités économiques et d'en donner les perspectives à court et moyen termes	DGAE	2021	Réforme Support	15 000	0	A RECHERCHER	15 000
SP 1.1.2 : Maitrise des cadrages budgétaires									
112	Elaboration des Indices de Confiances des Ménages (ICM)	Améliorer les prévisions dans le cadre du cadrage macroéconomique	DGAE	2021	Réforme Support	10 000	0	A RECHERCHER	10 000
112	Elaboration du document sur les risques budgétaires	Analyser et anticiper les effets des risques budgétaires susceptibles d'affecter l'exécution du Budget Général de l'Etat	DGAE	2021	Réforme Support	15 000	0	A RECHERCHER	15 000
Programme 1.2 : Renforcement des capacités des administrations centrales à l'élaboration des budgets en ligne avec des objectifs et priorités sectorielles dans le respect des équilibres du CBMT									
SP 1.2.2 : Programmation des grands projets d'investissement									
122	Mise en place d'un mécanisme d'analyse des coûts des actions/activités des programmes budgétaires	Améliorer l'allocation des crédits budgétaires aux actions/activités budgétaires	DGB	2021	PAG	23 000	23 000	PAGIPG	0

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
122	Renforcer les capacités d'analyse de l'efficacité de la gestion des projets d'investissement public	Améliorer la gestion des investissements publics et la programmation et le suivi budgétaire des AE/CP	DGB	2021-2022	UEMOA PAG	40 000	15 000	PAGIPG	25 000

4.2.2. AXE 2. Développer le civisme fiscal et les capacités de mobilisation des ressources budgétaires

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
AXE 2. Développer le civisme fiscal et les capacités de mobilisation des ressources budgétaires									
Programme 2.2 : Développement des capacités de maîtrise des techniques fiscale (du champ d'application et de l'assiette des impôts) et promotion du le civisme fiscal									
SP 2.2.3 : Qualité des relations entre les redevables et les administrations fiscales et douanières et civisme fiscal									
231	Amélioration de l'accessibilité de l'information fiscale aux contribuables	Améliorer l'accès de l'information fiscale aux contribuables	DGI	2021	Réforme support	67 000	0	A rechercher	67 000
231	Déploiement de la fibre optique au niveau des CIPE		DGI	2021	Réforme support	167 025	167 025	KfW	0
223	Organisation des fonctions renseignement, analyse de risque et orientation des contrôles	Poursuivre la mise en place de la fonction de renseignement et d'analyse de risque	DGDDI	2021	Réforme support	PM	PM	Budget National	0
223	Lutte contre la fraude	Outiller les services de répression	DGDDI	2021	Réforme Support	PM	PM	WEBB FONTAINE	0
223	Institution du statut d'Opérateurs - Economiques – Agréés (OEA)	Mettre en œuvre le statut d'OEA. Assainir le secteur des commissionnaires en douane agréés	DGDDI	2021	Réforme Support	PM	PM	WEBB FONTAINE	0

Programme 2.3 : Amélioration du recouvrement et la comptabilisation des recettes budgétaires									
SP 2.3.1 : Comptabilisation des recettes fiscales et douanières									
231	Conception de modules complémentaires dans le logiciel MATKOSS pour la tenue de la comptabilité auxiliaire des recettes	Faire un suivi informatisé et un traitement efficace et efficient des chèques encaissés	DGTCP	2021	Réforme support	PM	PM	A rechercher	PM
SP 2.3.2 : Recouvrement des recettes fiscales et douanières et réduction des risques d'accumulation d'arriérés de recouvrement									
232	Mise en œuvre de certaines mesures d'accroissement du niveau des recettes fiscales	Élargir l'assiette fiscale et accroitre le niveau de recouvrement des impôts et taxes	DGI	2021	Doing Business/ Réforme support	537 000	537 000	Budget National	0
232	Mise en place d'un nouveau système de gestion des bases de données entre régies financières	Améliorer l'efficacité des recoupements	DGI	2021	Réforme support	PM	PM	Webb Fontaine	PM
232	Mise en place du Business Intelligence (BI)	Analyser automatiquement les données issues des différentes bases de données et faire les recoupements	DGI	2020-2021	Réforme Support	171 000	171 000	UE	0
SP 2.3.3 : Recouvrement des recettes non fiscales									
233	Missions techniques de suivi et de mobilisation des recettes non fiscales	Encaisser les 100% de recettes non fiscales prévues dans la loi de finances	DGTCP	2021	Réforme Support	55000	0	A RECHERCHER	
233	Etude de faisabilité pour la mise en œuvre des téléprocédures de paiement des recettes non fiscales (RNF)	Simplifier aux redevables la déclaration et le paiement des recettes non fiscales de l'Etat	DGTCP	2021	Réforme Support	10000	0	A RECHERCHER	
233	Renforcement du système d'information d'encaissement des recettes	Sécuriser l'encaissement des recettes	DGTCP	2021	Réforme Support	215000	0	A RECHERCHER	

233	Actualisation de la nomenclature des recettes non fiscales	Faciliter l'enregistrement et avoir une meilleure connaissance des contributions de chaque ligne budgétaire	DGTCP	2021	Réforme Support	PM	PM	A RECHERCHER	
233	Extension de la mesure de reversement aux autres services intermédiaires de recettes (SIR)	Améliorer la mobilisation des recettes non fiscales du Trésor public.	DGTCP	2021	Réforme Support	PM	PM	A RECHERCHER	
Programme 2.4 : Amélioration des capacités de mobilisation de ressources autres que les recettes budgétaires									
SP 2.4.2 : Mobilisation de ressources de financements autres que ceux de l'aide extérieure									
242	Formation des auditeurs de la CAA, de l'IGF et de la Cour des Comptes en audit portant sur les activités d'emprunt et de gestion de la dette	Améliorer les capacités opérationnelles de la CAA	CAA	2021	DeMPA	NA	0	Assistance technique AFRITAC Ouest	
242	Procéder à l'acquisition et l'installation du nouveau système Meridian ainsi qu'à la formation des acteurs de la chaîne de le dette publique	Améliorer les capacités opérationnelles de la CAA	CAA	2021	DeMPA	NA	0	Assistance technique AFRITAC Ouest	
242	Elaboration du manuel de procédures guidant l'ensemble des activités d'audit de gestion de la dette publique	Améliorer les capacités opérationnelles de la CAA	CAA	2021	DeMPA	NA	0	Assistance technique AFRITAC Ouest	
Programme 2.5 : Amélioration des recettes des Collectivités Locales									
SP 2.5.1 : Mobilisations des ressources propres des Collectivités Locales									
251	Internaliser la Directive n°01/2011/CM/UEMOA du 24 juin 2011 portant Régime Financier des Collectivités Locales	Transposer la directive dans le droit positif béninois	DGTCP	2018-2021	Directives UEMOA	195 000	0	A RECHERCHER	195 000

251	Conception et réalisation sous petit format de la loi relative à l'internalisation de la directive n°01/2011/CM/UEMOA du 24 juin 2011 portant régime financier des collectivités territoriales au sein de l'UEMOA.	Vulgariser le nouveau régime financier des collectivités territoriales	DGTCP	2021	Directives UEMOA	10 500	0	A rechercher	10 500
251	Rencontre évaluative des conventions de partenariat Etat-Communes	Evaluer la rentabilité des conventions de partenariat	ANCB	2021	Réforme Support	6 000	6000	Budget National	0
251	Rencontre BN-MEF pour la prise en compte des recommandations de l'évaluation	Plaidoyer pour la prise en compte des recommandations issues de l'évaluation	ANCB	2021	Réforme Support	5 000	0	A RECHERCHER	5000
251	Sensibilisation nationale des conseils communaux sur la mobilisation des ressources sur les gares routières	Amélioration de la gouvernance des gares routières	ANCB	2021-2022	Réforme Support	30 000	0	A RECHERCHER	30000
251	Etude diagnostique sur les redevances et les rétrocessions aux CL (TVA perçue au cordon douanier ; taxe de voirie ; taxe sur l'électricité et eau ; redevance minière et touristique, etc.)	Faire un ressortir le gap qui échappe aux communes en vue d'un plaidoyer auprès du MEF	ANCB	2021	Réforme Support	10 000	0	A RECHERCHER	10000
251	Rencontres de partage des résultats de l'étude diagnostic	Validation de l'étude et plaidoyer pour l'effectivité des redevances et rétrocession	ANCB	2021	Réforme Support	5 000	0	A RECHERCHER	5000
251	Etude sur le recouvrement des arriérés d'impôts locaux et un voyage d'études	Faire un état des lieux des 77 communes	ANCB	2021-2022	Réforme Support	25 000	0	A RECHERCHER	25000

	dans un pays qui a une bonne expérience en la matière								
252	Etude sur l'état des lieux des textes d'application du RFCT devant faire l'objet de relecture et des nouveaux textes d'application institués par le nouveau RFCT	Faire l'état des lieux des texte d'application du RFC devant faire l'objet de relecture et des nouveaux textes d'application institués par le nouveau RFCT	DGTCP	2021	Directives UEMOA	8 000	0	A RECHERCHER	8 000
252	Acquisition d'un logiciel unique de gestion budgétaire et comptable des Collectivités territoriales	Rendre plus performant la gestion budgétaire et comptable des collectivités territoriales et renforcer les capacités des acteurs. Adoption d'un système informatique répondant aux nouvelles exigences budgétaires et comptables	DGTCP DCT CONAFIL ANCB	2020	Réforme Support	360 000	360 000	KfW	0

4.2.3. AXE 3. Renforcer les capacités de contrôle et de maîtrise de l'exécution des budgets

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
AXE 3. Renforcer les capacités de contrôle et de maîtrise de l'exécution des budgets									
P 3.1 : Amélioration de la prévisibilité à court terme des opérations financières de l'Etat									
SP 3.1.1 : Renforcer la prévisibilité à court terme des opérations financières de l'Etat									
311	Revoir la composition, les attributions, l'organisation et le fonctionnement du Comité-PIB-TOFE	Adapter conformément aux dispositions de la nouvelle loi organique, la composition et le fonctionnement du Comité PIB-TOFE afin que celui-ci assure, entre autres, le principe de sincérité en ce qui concerne les projections macro-économiques et budgétaires à partir de 2017.	CSPEF	2018-2021	Réforme Support	15114	15114	Budget National	0
311	Développer les capacités de production du tableau mensuel des opérations financières de l'Etat (TOFE) dans des délais compatibles avec les besoins de maîtrise des équilibres budgétaires	Veiller à la production et à la publication du TOFE dans les délais compatibles avec les besoins de maîtrise des équilibres budget	CSPEF	2018-2021	UEMOA	1 800	1 800	Budget National	0
311	Mise en place de la plateforme de collecte des informations financières et d'élaboration des	Produire, conformément à la directive de l'UEMOA relative au Tableau des	CSPEF	2018-2021	Réforme Support	27 000	27 000	Budget National	0

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
	Statistiques des finances publiques pour l'administration centrale budgétaire, les communes, les organismes de sécurité sociale et les Etablissements Publics Nationaux dans le cadre de l'élargissement du champ du TOFE-UEMOA	Opération financière de l'Etat, le TOFE élargi aux collectivités locales, aux organismes autonomes et à la CNSS							
Programme 3.2 : Renforcement de la gestion de la trésorerie et amélioration de la disponibilité de la trésorerie pour l'exécution du budget									
SP 3.2.1 : Renforcement des capacités de mobilisation des ressources de trésorerie									
321	Informatisation de la production des données du suivi du marché des titres publics	Disposer en temps réel des données fiables du suivi du marché des titres publics	DGTCP	2021	Réforme Support	25000	0	A RECHERCHER	25000
321	Informatisation de la production des données statistiques de la dette publique	Disposer en temps réel des statistiques fiables de la dette publique	DGTCP	2021	Réforme Support	20000	0	A RECHERCHER	20000
Programme 3.3 : Renforcement du contrôle de l'exécution des dépenses et l'adapter à la budgétisation par programme									
SP 3.3.1 : Renforcement et amélioration de l'efficacité du contrôle de l'engagement des dépenses, de la liquidation et de l'ordonnancement									
331	Renforcement des capacités du personnel du CF	Améliorer les connaissances et compétences du personnel pour une adaptation à la mise en œuvre efficace des missions dans le contexte de la LOLF	CF	2021	Directives UEMOA	140 000	140 000	PAGIPG	0
331	Orientation de la stratégie de contrôle	Assurer l'efficacité du contrôle de l'exécution des	CF	2021	Réforme Support	75 000	15 000	PAGIPG	60 000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
	vers une meilleure gestion des risques	dépenses en mode programme							
SP 3.3.2 : Dématérialisation des structures de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique									
332	Garantir la connectivité sur le réseau informatique des entités du trésor	Permettre et faciliter l'échange de données entre les Postes de travail et les serveurs	DGTCP	2021	Réforme Support	85000	0	A RECHERCHER	85000
332	Digitalisation de la production du TOFE	Produire effectivement à bonne date le TOFE	DGTCP	2021	Réforme Support	PM	PM	A rechercher	
332	Modernisation de la tenue des comptes de tiers créditeurs	Réduire les délais d'exécution des opérations relatives à la tenue des comptes de tiers créditeurs	DGTCP	2021	Réforme Support	50000	0	A RECHERCHER	50000
332	Actualisation du contenu et du programme de formation des nouvelles recrues en adéquation avec les réformes en cours au Trésor	Adapter le contenu de la formation initiale aux réformes	DGTCP	2021	Réforme Support	5000	0	A RECHERCHER	5000
332	Organisation des formations continues par visioconférence	Mettre en place les outils et compétences pour dérouler les formations en ligne	DGTCP	2021	Réforme Support	6000	0	A RECHERCHER	6000
332	Renforcer les capacités du matériel informatique et aménager les salles serveurs	Sécuriser les donnees et rendres les serveurs disponibles tout le temps	DGTCP	2021	Réforme Support	193000	0	A RECHERCHER	193000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
332	Former et mettre a niveau les informaticiens	Mettre les informaticiens a niveau pour l'atteinte des objectifs de la DGTCP en matière de technologie informatique	DGTCP	2021	Réforme Support	68375	0	A rechercher	68375
332	Renforcement de capacité des cadres de la DGTCP sur les réformes induites par la LOLF	Outiller les cadres de la DGTCP à la mise en œuvre correcte des réformes induites par la LOLF	DGTCP	2021	Réforme Support	87600	0	A rechercher	87600
332	Publication des statistiques sur le site du Trésor	Fournir des statistiques de base fiables pour les parties intéressées	DGTCP	2021	Réforme Support	PM	PM	A RECHERCHER	PM
332	Conception d'une application en environnement web pour le pilotage du système de management de la qualité de la DGTCP	Faciliter la gestion des plaintes et réclamations, surveiller la perception de nos clients et faire une gestion efficace des non conformités et des activités de réformes	DGTCP	2021	Réforme Support	15000	0	A RECHERCHER	15000
332	Élaboration du premier bilan d'ouverture, exercice 2021		DGTCP	2021	Réforme Support	PM	PM	Budget National	PM
332	Finalisation de l'élaboration du référentiel des formations	Disposer d'un référentiel contenant les axes de formation et les modalités de déroulement	DGTCP	2021	Réforme Support	20000	0	A RECHERCHER	20000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
P 3.4 : Modernisation et professionnalisation du système de passation des marchés publics (y compris adaptation du code de marché public au nouveau cadre PPP)									
SP 3.4.1 : Cadre législatif et réglementaire									
341	Renforcer le cadre légal et réglementaire du système de passation des marchés publics		ARMP	2021		56000	8000	PAGIPG	48000
SP 3.4.2 : Contrôle et régulation des marchés									
342	Développement des bases de données de la DNCMP et de l'ARMP	Poursuivre la professionnalisation du système	ARMP	2021	Directives UEMOA	37000	30000	PAGIPG	7000
	Recrutement d'un Consultant pour l'audit des marchés publics au titre de l'exercice budgétaire 2020	Disposer des moyens en vue de renseigner les indicateurs du système	ARMP	2021		50000	0	A RECHERCHER	50000
	Dissémination des résultats des audits des marchés publics des années 2014 à 2018	Faire connaissance aux acteurs, le niveau d'efficacité du système national	ARMP	2021		15000	0	A RECHERCHER	15000
343	Auto-évaluation du système des marchés publics selon la méthodologie MAPS	Réaliser l'auto-évaluation du système des marchés publics selon la méthodologie MAPS	ARMP	2021	MAPS	120 000	120 000	PAGIPG	0
	Amélioration des programmes de formation sur les marchés publics	Renforcer les capacités des acteurs sur les marchés publics	ARMP	2021	MAPS	220000	0	A RECHERCHER	220000
343	Elaboration et adoption des documents types prévus par le code des marchés publics	Rédiger et adopter le reste des dossiers types prévus par le code des marchés publics	ARMP	2021	Directives UEMOA	8 620	6 000	Budget National	2 620

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
343	Sensibilisation des acteurs sur l'utilisation des documents types	Faire connaître l'utilisation des dossiers types aux acteurs	ARMP	2021	Directives UEMOA	20 000	0	A RECHERCHER	20 000
SP 3.4.3 : Transparence du système de passation									
	Révision des conditions de nomination des gestionnaires de marchés publics	Poursuivre la professionnalisation du système	ARMP	2021		5000	0	A RECHERCHER	5000
	Suivi de l'application des décisions de l'ARMP	Améliorer la transparence et lutter contre les actes déviants dans la commande publique	ARMP	2021		10000	0	A RECHERCHER	10000
	Réalisation de l'état des lieux et évaluation financière de l'organisation des archives des marchés publics des autorités contractantes	Améliorer la transparence et lutter contre les actes déviants dans la commande publique	ARMP	2021		30000	0	A RECHERCHER	30000
	Actualisation d'un manuel de traitement des recours	Poursuivre la professionnalisation du système	ARMP	2021		10000	0	A RECHERCHER	10000
	Faciliter l'accès du public à toutes les informations utiles pour l'efficacité du système	Améliorer la transparence dans la commande publique	ARMP	2021		35000	0	A RECHERCHER	35000
Programme 3.5 : Renforcement de la maîtrise des dépenses salariales									
SP 3.5.1 : Conciliation du fichier des personnels et des fichiers de la Solde									
351	Actualisation de SICOP par rapport à la nouvelle loi sur les pensions (Loi n°2015-019 du 15/11/16)	Rendre conforme le logiciel SICOP aux exigences de la Loi n°2015-019 du 15/11/16)	DGB	2021	Réforme Support	20 000	20000	Budget National	0

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
	Amélioration de l'assistance aux utilisateurs des applications SICOPE, SUNKWEE, etc.	Renforcer les capacités d'intervention des utilisateurs sur les applications	DGB	2021	Réforme Support	30000	30000	Budget National	0
P 3.7 : Amélioration de la tenue des comptabilités et fiabilité des données financières									
SP 3.7.2 : Mise en place de la comptabilité des matières									
372	Elaboration du manuel de procédures de la comptabilité des matières	Mettre à la disposition des acteurs le manuel de procédures comptables	DGML	2021	PAG	47 000	0	A RECHERCHER	47 000
372	Mise en place du fichier national des bâtiments administratifs	Disposer d'un fichier national des bâtiments administratifs	DGML	2021	PAG	125 000	0	A RECHERCHER	125 000
372	Mise en œuvre de la directive relative à la comptabilité des matières	Rendre effective et normative la comptabilité des matières suivant les exigences communautaires	DGML	2021-2022	PAG	150 000	0	A RECHERCHER	150 000

4.2.4. AXE 4. Surveillance et encadrement des établissements publics, audits et vérifications internes, contrôles externes

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
AXE 4. Surveillance et encadrement des établissements publics, audits et vérifications internes, contrôles externes									
Programme 4.1 : Encadrement des établissements publics à caractère administratif									
SP 4.1.2 : Encadrement et suivi des EPA									
412	Amélioration des capacités institutionnelles et organisationnelles de surveillance financière et d'encadrement des entreprises publiques	Améliorer les capacités d'encadrement et de suivi des entreprises publiques	DGPED	2021-2022	Réforme support	100 000	40 000	AFD	60 000
412	Vulgarisation et surveillance de l'application des normes comptables du SYSCOHADA révisé (y compris dans les Entreprises publiques)	Vulgariser et surveiller l'application des normes comptables du SYSCOHADA révisé	CENAFOC	2021	UEMOA	33 000	0	A RECHERCHER	33 000
412	Poursuite de la mise en place des structures du SYSCOHADA : internalisation des directives de l'UEMOA sur la comptabilité publique et privée	Disposer d'un cadre institutionnel comptable adéquat et favorable aux investissements	CENAFOC	2021	UEMOA	PM	PM	A RECHERCHER	15000
SP. 4.1.3 Encadrement et suivi des entreprises publique									
413	Mise en place d'un dispositif de bonne gouvernance des entreprises publiques	Renforcer la bonne gouvernance au sein des entreprises publiques	DGPED	2021-2022	PAG	50 000	0	A RECHERCHER	50 000
413	Élaboration des contrats d'objectifs et de performance entre l'État et les entreprises à caractère économique	Renforcer la bonne gouvernance au sein des entreprises publiques	DGPED	2021-2022	PAG	50 000	0	A RECHERCHER	50 000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
SP 4.1.4 : Encadrement et suivi des budgets des collectivités territoriales par le ministère en charge de la décentralisation et de la tutelle des collectivités territoriales									
414	Organisation des missions d'accompagnement et de promotion des mécanismes de mobilisation et de sécurisation des ressources propres des communes (Guichets uniques, convention CIPE)	Accompagner les communes dans leurs initiatives de mobilisation et de sécurisation des ressources	DCT/M DGL	2021	Réforme support	12800	12800	Budget National	0
414	Vulgarisation du guide d'élaboration de la stratégie de promotion de l'économie locale	Améliorer le niveau de mobilisation des ressources propres des communes	DCT/M DGL	2021	Réforme support	3000	3000	Budget National	0
414	Organisation d'un atelier de réflexion sur le financement des intercommunalités	Harmoniser les pratiques et point de vue des acteurs pour l'opérationnalisation des EPCI au Bénin	DCT/M DGL	2021	Réforme support	2300	2300	Budget national	0
Programme 4.2 : Audits et vérifications internes									
SP 4.2.2 : Inspection générale des Finances									
422	Renforcement des capacités de l'IGF	Améliorer les capacités opérationnelles de l'IGF à travers ses moyens d'actions	IGF	2021	Réforme support	160 000	100 000	PAGIPG	60 000
SP 4.2.3 : Surveillance du secteur de la finance décentralisée et lutte contre le blanchiment des capitaux									
423	Adaptation de la surveillance à la digitalisation du secteur de la microfinance	Maîtriser les risques liés à l'usage des TIC dans l'offre des nouveaux produits et étendre le contrôle sur place aux produits relatifs à la finance digitale.	ANSSFD	2021	Réforme support	50 000	0	A RECHERCHER	50 000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
423	Mise en place d'un API (Web services permettant d'extraire les données des bases de données des SFD) pour nourrir « e-contrôle » et « SICS-SFD »	Disposer des données fiables des SFD à temps réel	ANSSFD	2020-2021	Réforme support	20 000	0	A RECHERCHER	20 000
423	Numérisation des dossiers de demande d'agrément	Garantir un accès facile aux documents et les sécuriser	ANSSFD	2020-2021	Réforme support	20 000	0	A RECHERCHER	20 000
423	Dématérialisation du contrôle des systèmes financiers décentralisés	Améliorer la supervision du secteur de la finance décentralisée	ANSSFD	2021	Réforme support	19 481	0	A RECHERCHER	19 481
SP 4.2.4 : Audit interne de la DGTCP									
424	Mise en place du contrôle interne comptable de l'Etat	Maitriser les risques liés à la tenue de la comptabilité de l'Etat pour la production des comptes publics sincères, fiables qui reflètent l'image fidèle du patrimoine de l'Etat	DGTCP	2021	Réforme Support	105 000	0	A RECHERCHER	105000
Programme 4.3 : Réorganisation et professionnalisation des corps de contrôle de l'État									
SP 4.3.1 : Cadre organique de l'ISC									
431	Elaboration et validation du projet de loi portant statut des magistrats de la Cour des comptes et projet de loi portant règles de procédures applicables devant les formations juridictionnelles de la Cour des comptes	Renforcer le cadre institutionnel de la Cour des comptes	CC	2021	Réforme Support	20 000	0	A RECHERCHER	20 000
431	Elaboration et validation du code	Renforcer les capacités professionnelles des	CC	2021	Réforme Support	25 225	0		25 225

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
	d'éthique et de déontologie de la Cour des comptes	membres de la Cour des comptes						A rechercher	
431	Elaboration des guides et manuels de procédures	Renforcer le cadre technique de la Cour des comptes	CC	2021-2022	Réforme Support	50 000	0	ProREFORME	50 000
431	Elaboration et validation du plan stratégique de la Cour des comptes	Renforcer les capacités organisationnelles de la Cour des comptes	CC	2021	Réforme Support	25 225	0	ProREFORME	25 225
431	Edition et vulgarisation des documents et textes de la Cour des comptes	Assurer l'accessibilité des textes et documents régissant la Cour des comptes	CC	2022	Réforme Support	50 000	0	ProREFORME	50 000
431	Elaboration et mise en œuvre d'un plan de formation	Renforcer les capacités techniques des membres de la Cour des comptes	CC	2021-2022	Réforme Support	100 000	0	ProREFORME	100 000
431	Voyages d'échange d'expérience et formation sur la certification des comptes des comptables publics et l'évaluation des politiques publiques	Renforcer les capacités professionnelles des membres de la Cours des comptes	CC	2021	Réforme Support	70 000	70 000	ProREFORME	0
SP 4.3.2 : L'appui de l'ISC au Parlement									
432	Elaboration du rapport sur l'exécution de la loi des finances	Appuyer le Parlement pour un contrôle efficace des finances publiques	CC	2021-2022	Réforme Support	80 000	80 000	BN	0
432	Institution et animation d'un cadre de concertation avec les corps et organes de contrôle	Assurer une meilleure coordination du contrôle des finances publiques	CC	2022	Réforme Support	32 000	0	A RECHERCHER	32 000
SP 4.3.3 : Jugement des comptes des comptables publics									
433	Apurement accéléré des comptes des comptables	Eviter la prescription des comptes	CC	2021-2022	Réforme Support	50 000	0	ProREFORME	50 000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
	des collectivités locales antérieurs à 2020								
433	Apurement accéléré des comptes des comptables des entreprises et organismes publics à 2020	Eviter la prescription des comptes	CC	2021-2022	Réforme Support	50 000	0	ProREFORME	50 000
Programme 4.4 : Contrôle du Budget par le Parlement									
SP 4.4.2 : Audits et contrôles parlementaires									
442	Renforcement des capacités du Parlement pour l'organisation d'audits.	Renforcer les capacités du personnel des structures administratives d'appui aux parlementaires pour l'organisation des audits	AN	2018-2021	Réforme Support	150 000	0	A RECHERCHER	150 000
442	Expérimentation de la fiche d'évaluation citoyenne dans les hôpitaux mis en affermage	Approprier et internaliser les concepts de suivi et d'évaluation pour un meilleur contrôle de l'action du Gouvernement en matière budgétaire	AN	2021	Réforme Support	15 000	15 000	PNUD/PAAAJRC II	0
442	Expérimentation de la fiche d'évaluation citoyenne dans les écoles à cantines scolaires	Approprier et internaliser les concepts de suivi et d'évaluation pour un meilleur contrôle de l'action du Gouvernement en matière budgétaire	AN	2021	Réforme Support	15 000	15 000	PNUD/PAAAJRC II	0
442	Renforcement des capacités des acteurs de la chaîne d'exécution du budget de l'Assemblée Nationale sur la reddition de comptes : - Compte administratif et compte de gestion ;	Améliorer les aptitudes professionnelles du personnel administratif impliqué dans la chaîne d'exécution des dépenses en matière de reddition des comptes de l'Assemblée nationale	AN	2021	Réforme Support	8 000	0	A RECHERCHER	8 000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de réforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
	- Compte de gestion du patrimoine non financier.								

4.2.5. AXE 5. Renforcement des fonctions générales d'appui à l'amélioration de la qualité de la GFP

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
AXE 5. Renforcement des fonctions générales d'appui à l'amélioration de la qualité de la GFP									
Programme 5.1 : Valorisation des ressources humaines									
SP 5.1.1 : Gestion des ressources humaines									
511	Numérisation et gestion électronique des dossiers individuels gestion des ressources humaines des agents	Faciliter et sécuriser l'accès aux dossiers individuels des agents	DAF	2020-2021	Réforme support	35 768	10768	Budget National	25 000
SP 5.1.2 : Renforcement des capacités du personnel de l'administration									
512	Formation sur la déontologie administrative et le suivi des carrières au profit des agents	Sensibiliser les agents nouvellement recrutés aux valeurs morales et à l'éthique professionnelle dans l'exercice de leur fonction	DAF	2021	Réforme support	12 000	0	A RECHERCHER	12 000
512	Renforcement de capacités d'une équipe d'informaticiens du MEF sur les nouveaux mécanismes de gestion des finances publiques	Outiller les informaticiens du MEF sur les nouveaux mécanismes de gestion des finances publiques	DSI	2021-2022	UEMOA	120000	0	A RECHERCHER	120 000
512	Informatisation de la gestion des bibliothèques des structures du MEF	Recourir aux outils modernes de gestion de bibliothèque	DSI	2021	Réforme Support	20000	0	A RECHERCHER	20000
P 5.2 : Amélioration de la Gestion immobilière et foncière									
SP 5.2.2 Amélioration de la gestion foncière									

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
522	Vulgarisation de la législation foncière et domaniale	Faire approprier de la réforme foncière par les acteurs (Ordre des géomètres experts, Ordre des architectes, Chambre des notaires, Huissiers de justice, Promoteurs immobiliers, Conseillers Communaux ou Municipaux)	ANDF	2021	Réforme Support	10 000	0	A RECHERCHER	10 000
522	Poursuite de la réalisation du cadastre national	Couverture de dix (10) nouvelles communes	ANDF	2021	Réforme Support	PM	PM		
522	Elaboration du tableau général du patrimoine de l'Etat	Disposer du sommier de l'Etat	ANDF	2021	Réforme Support	22000	22000	UE	0
Programme 5.3 : Développement des Systèmes informatiques									
SP 5.3.1 : Adaptation des systèmes informatiques									
531	Appui à la dématérialisation des services publics du MEF	Améliorer l'efficacité des services publics	DSI	2021-2022	PAG	50 000	23 000	Budget National	27 000
531	élaboration du Schéma Directeur Informatique (SDI) du MEF	mettre en place une stratégie de modernisation du SI du MEF	DSI	2021-2022	PAG	98 250	0	KfW	60000
531	Intégration de nouvelles applications prioritaires	Simplifier l'exécution des activités au sein des structures du MEF par la mise en place de nouvelles applications prioritaires	DSI	2021-2022	Réforme Support	22000	0	A RECHERCHER	22000
P 5.4 : Diffusion de l'information									
SP 5.4.1 : Accès du public aux informations									
541	Former les acteurs clés de la chaîne archivistique du MEF en gestion et conservation des archives électroniques	professionnaliser la gestion et la conservation des archives électroniques du MEF	DSI	2021-2022	PAG	50000	0	A RECHERCHER	50000

Code	Actions	Objectif de la réforme	SMO	Période de mise en œuvre	Type de reforme	coût estimatif (x1000 fcfa)	financement disponible	source de financement	financement à rechercher
Programme 5.5 : Appui à la mise en œuvre du Plan Global de la Réforme de Gestion des Finances Publiques									
SP 5.5.2 Assistance technique à la mise en œuvre du PGRGFP									
552	Mise en œuvre du plan de communication stratégique de l'UGR	Améliorer la visibilité des actions de l'UGR en matière de réformes des finances publiques	UGR	2021	Réforme Support	40 000	10000	A RECHERCHER	30 000
552	Organisation de la table ronde des Partenaires Techniques et Financiers pour le financement du PGRGFP 2017-2020	Susciter l'adhésion et le financement des actions de réforme du PGRGFP actualisé, par les Partenaires Techniques et Financiers (PTF)	UGR	2020-2021	Réforme Support	8 240	8 240	UE	0
552	Organisation de l'évaluation PEFA 2020	Analyser la performance globale du système de gestion des finances publiques du Bénin selon la méthodologie PEFA (cadres 2011 et 2016) dans le but d'évaluer les performances réalisées depuis l'évaluation précédente de 2014 et de faire ressortir les principaux défis et perspectives pour une gestion plus performante des finances publiques du Bénin	UGR	2020-2021	PEFA	220 000	30000	Budget National	190 000

5. SUIVI-EVALUATION.

Le suivi-évaluation de la mise en œuvre du plan d'actions 2021 est basé sur la matrice de suivi-évaluation du PGRGFP. Cette matrice a été le socle de la plateforme de suivi et de rapportage automatique des actions de réforme du système des finances publiques de l'UGR.

Toutes les actions de réforme de l'année 2021 seront chargées sur la plateforme de suivi et de rapportage afin que les structures de mise en œuvre puissent renseigner régulièrement, leur niveau d'exécution. Ainsi, la plateforme de suivi et de rapportage permettra de générer les rapports trimestriels de mise en œuvre des réformes des finances publiques, et de rédiger la note analytique sur la mise en œuvre des réformes des finances publiques.

Pour les détails sur le suivi de la mise en œuvre des réformes, consulter la plateforme web de rapportage automatique à l'adresse :

https://www.reformes-ugr.finances.bj

6. CONCLUSION

Le plan d'actions 2021 s'inscrit dans la continuité des principes de programmation retenus pour la mise en œuvre du PGRGFP. Il est la première séquence de la programmation des actions dans le cadre du PGRGFP prorogé.

Toutes les actions de réforme programmées pour l'année 2021 nécessitent des ressources financières pour leur mise en œuvre, ce qui appelle la mise en place d'une stratégie efficace de mobilisation des ressources. Au regard du nombre important d'actions sans financement, une table ronde des Partenaires Techniques et Financiers est prévue au cours de la gestion 2021 en vue de la mobilisation des ressources en faveur du financement des réformes du système des finances publiques. Le défi reste une grande anticipation et une meilleure capacité des SMO à conduire à terme les actions de réforme retenues.